

\*

## CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG

**Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành  
Trung ương Đảng (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý,  
nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động  
của các đơn vị sự nghiệp công lập**

- Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ Sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (*Sau đây viết tắt là Nghị quyết số 19-NQ/TW*); Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh xây dựng Chương trình hành động như sau:

### I- MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

#### 1- Mục đích

- Tổ chức nghiên cứu, học tập, quán triệt sâu sắc và triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Nghị quyết số 19-NQ/TW là một trong những nhiệm vụ trọng tâm ưu tiên hàng đầu; là nhiệm vụ chính trị vừa cấp bách, vừa lâu dài của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và cả hệ thống chính trị của tỉnh.

- Nâng cao trách nhiệm, tạo chuyển biến tích cực, mạnh mẽ về nhận thức, sự đồng thuận, thống nhất tư tưởng và hành động của cấp uỷ, chính quyền các cấp, các ngành, toàn hệ thống chính trị, của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân trong tỉnh; nhất là cán bộ chủ chốt, cấp uỷ, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội các cấp trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện thắng lợi mục tiêu Nghị quyết số 19-NQ/TW và Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; bảo đảm đúng quan điểm chỉ đạo và mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nêu trong Nghị quyết; đồng thời, phù hợp với chủ trương, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đặc điểm tình hình thực tế, điều kiện cụ thể của từng địa phương, cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Bảo đảm việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu và nâng cao khả năng tiếp cận, chất lượng dịch vụ sự nghiệp công cho mọi tầng lớp nhân dân trên cơ sở giữ vững, phát huy tốt hơn nữa vai trò chủ đạo, vị trí then chốt, bản chất tốt đẹp, ưu việt, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Đẩy mạnh việc chuyển đổi các cơ sở giáo dục - đào tạo, y tế và các đơn vị sự nghiệp công lập khác sang mô hình tự chủ về bộ máy, nhân sự và tài chính. Có cơ chế tạo điều kiện, hỗ trợ về mặt bằng, cơ sở vật chất kỹ thuật và một phần kinh phí hoạt động (giai đoạn 2018 - 2020) nhằm khuyến khích xã hội hóa đầu tư, đáp

ứng tốt hơn nhu cầu học tập, khám, chữa bệnh và một số công việc khác nhằm phục vụ tốt hơn cho xã hội.

- Góp phần thực hiện thành công các nhiệm vụ chính trị của tỉnh; đúng chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, nhất là đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

## 2- Yêu cầu

- Thực hiện quyết liệt, đồng bộ, toàn diện, hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra trong quá trình đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh, gắn với đổi mới hệ thống chính trị, cải cách hành chính; đồng thời, có lộ trình và bước đi phù hợp, có trọng tâm, trọng điểm, có phân công cụ thể trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị nghiêm túc triển khai, tổ chức thực hiện; tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát, đánh giá kết quả, tổng kết thực tiễn, kịp thời bổ sung, hoàn thiện chương trình, kế hoạch thực hiện và đề xuất với Đảng, Nhà nước sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện cơ chế, chính sách.

- Thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công, nhất là trong các ngành, lĩnh vực và địa bàn mà khu vực ngoài công lập làm được và làm tốt; huy động và sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực cho đầu tư phát triển lành mạnh thị trường dịch vụ sự nghiệp công trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Thực hiện công khai, minh bạch, không thương mại hóa, bảo đảm công bằng, bình đẳng giữa các đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập.

- Xác định các nội dung, nhiệm vụ chủ yếu để các cấp ủy, các Ban đảng, Ban Cán sự Đảng, Đảng đoàn, Đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy, chính quyền, tổ chức chính trị - xã hội các cấp, các cơ quan, đơn vị của tỉnh tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện thành công mục tiêu tổng quát, các mục tiêu cụ thể, các nhiệm vụ và giải pháp của Nghị quyết số 19-NQ/TW và Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý thống nhất của Nhà nước, quyền tự chủ và tự chịu trách nhiệm toàn diện về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; phát huy vai trò giám sát của người dân trong quá trình đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

## II- MỤC TIÊU

### 1- Mục tiêu tổng quát

Đổi mới căn bản, toàn diện và đồng bộ hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao. Giảm mạnh đầu mối các đơn vị sự nghiệp công lập và đầu mối bên trong của từng đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng giảm đầu

mối, giảm tối đa cấp trung gian, giảm cấp phó, khắc phục tình trạng mạnh mún, dàn trải và trùng lắp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức. Giảm mạnh tỷ trọng, nâng cao hiệu quả chi ngân sách nhà nước của tỉnh cho các đơn vị sự nghiệp công lập để cơ cấu lại ngân sách nhà nước, cải cách tiền lương và nâng cao thu nhập cho cán bộ, viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập. Phát triển thị trường dịch vụ sự nghiệp công và thu hút mạnh mẽ các thành phần kinh tế tham gia phát triển dịch vụ sự nghiệp công.

## 2- Mục tiêu cụ thể

### 2.1- Giai đoạn đến năm 2021

- Giảm mạnh về đầu mối, tối thiểu bình quân toàn tỉnh giảm **10%** đơn vị sự nghiệp công lập. Giảm tối thiểu **10%** biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2015. Cơ bản chấm dứt số hợp đồng lao động không đúng quy định trong các đơn vị sự nghiệp công lập (trừ những đơn vị đã bảo đảm tự chủ tài chính).

- Phấn đấu có **10%** đơn vị tự chủ tài chính, giảm bình quân **10%** chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2011 - 2015.

- Hoàn thành cơ bản việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện thành công ty cổ phần (trừ các bệnh viện và trường học).

- Hoàn thành lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công (tính đủ tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và khấu hao tài sản) đối với một số lĩnh vực cơ bản như y tế, giáo dục - đào tạo, giáo dục nghề nghiệp.

### 2.2- Giai đoạn đến năm 2025 và năm 2030

#### a- Đến năm 2025

- Tiếp tục giảm tối thiểu bình quân toàn tỉnh **10%** đơn vị sự nghiệp công lập và **10%** biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2021. Chấm dứt số hợp đồng lao động không đúng quy định trong các đơn vị sự nghiệp công lập (trừ các đơn vị bảo đảm tự chủ tài chính).

- Phấn đấu có tối thiểu **20%** đơn vị tự chủ tài chính.

- **100%** đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện hoàn thành chuyển đổi thành công ty cổ phần.

- Tiếp tục giảm bình quân **10%** chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2016 - 2020.

#### b- Đến năm 2030

- Tiếp tục thực hiện việc giảm đầu mối, phấn đấu chỉ còn các đơn vị sự nghiệp công lập phục vụ nhiệm vụ chính trị, phục vụ quản lý nhà nước và các đơn vị cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu.

- Giảm **10%** biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2025.

- Giảm bình quân **15%** chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2021 - 2025.

### **III- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

#### **1- Công tác thông tin, tuyên truyền**

- Cấp ủy, chính quyền các cấp và toàn hệ thống chính trị của tỉnh triển khai tổ chức nghiên cứu, học tập, quán triệt nghiêm túc, hiệu quả nội dung Nghị quyết số 19-NQ/TW và Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Sở Nội vụ, các cơ quan liên quan và cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành trong tỉnh đẩy mạnh, làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa, nội dung đổi mới cơ chế quản lý, cơ chế tài chính và tổ chức lại hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 19-NQ/TW, Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh nhằm nâng cao nhận thức, tạo đồng thuận ở các ngành, các cấp, các đơn vị sự nghiệp công lập và toàn xã hội trong việc thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

#### **2- Sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập**

Các cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập của Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, chính quyền cấp tỉnh, cấp huyện, tiến hành rà soát, xây dựng, trình cấp có thẩm quyền Đề án sắp xếp, tổ chức lại, phân loại, chuyển đổi cơ chế tự chủ tài chính, chuyển thành công ty cổ phần đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý nhằm giảm mạnh đầu mối, nâng cao hiệu quả hoạt động các đơn vị sự nghiệp, khắc phục chồng chéo, trùng lắp về chức năng, nhiệm vụ, trong đó xác định chỉ tiêu giảm đầu mối đơn vị sự nghiệp công lập cho từng năm theo nguyên tắc:

- Một đơn vị sự nghiệp công lập có thể cung ứng nhiều dịch vụ sự nghiệp công cùng loại; cơ cấu lại hoặc giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động không hiệu quả, không đáp ứng đủ tiêu chí, điều kiện thành lập; đẩy mạnh xã hội hóa, chuyển các đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác đủ điều kiện thành công ty cổ phần (trừ các bệnh viện và trường học); trường hợp cần thiết phải thành lập mới đơn vị sự nghiệp công lập, thì đơn vị đó phải tự bảo đảm toàn bộ về tài chính (trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu); **hoàn thành trong quý I năm 2019.**

- Đối với những nhiệm vụ cấp thiết, đã rõ và phù hợp với nội dung của Nghị quyết số 19-NQ/TW, không xây dựng chương trình, kế hoạch, đề án, mà tổ chức triển khai thực hiện ngay, bảo đảm Nghị quyết được thực hiện kịp thời và có hiệu quả; những việc mới, chưa được quy định hoặc những việc đã có quy định nhưng không còn phù hợp thì thực hiện thí điểm, vừa làm vừa rút kinh nghiệm, từng bước hoàn thiện, không cầu toàn, không nóng vội; những việc chưa rõ, phức tạp, nhạy cảm, còn có ý kiến khác nhau thì tiếp tục nghiên cứu để có chủ trương, giải pháp triển khai thực hiện phù hợp.

Sắp xếp, tổ chức lại, phân loại, chuyên đổi cơ chế tự chủ tài chính, chuyên thành công ty cổ phần đối với các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh trong từng ngành, lĩnh vực cụ thể như sau:

## **2.1- Lĩnh vực giáo dục - đào tạo và giáo dục nghề nghiệp**

a- *Giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông*: Thực hiện rà soát, sắp xếp, tổ chức lại các trường mầm non, trường phổ thông công lập gắn với nâng cao chất lượng giáo dục, hình thành trường phổ thông có nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông); điều chỉnh lại quy mô lớp học một cách hợp lý; thu gọn lại các điểm trường bảo đảm nguyên tắc thuận lợi cho người dân và phù hợp với nhu cầu, điều kiện thực tế của từng địa phương, địa bàn cụ thể; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Thực hiện bố trí mỗi xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã) có 01 trường mầm non, 01 trường tiểu học, 01 trường trung học cơ sở hoặc mỗi xã có 01 trường mầm non, 01 trường phổ thông có nhiều cấp học công lập (tiểu học, trung học cơ sở) đối với những xã có các trường phổ thông với quy mô lớp học nhỏ (một trong hai trường: Tiểu học có từ 15 lớp trở xuống hoặc Trung học cơ sở có từ 12 lớp trở xuống và tổng số lớp học của hai trường không quá 27 lớp). Đối với những địa phương, địa bàn thành phố, thị xã, khu công nghiệp có dân số cơ học tăng nhanh (do người lao động từ các địa phương khác đến làm việc) có thể điều chỉnh việc thực hiện sáp nhập các trường tiểu học, trường trung học cơ sở thành trường phổ thông có nhiều cấp học.

**Trong năm 2018**, các huyện, thành phố thực hiện trước việc sắp xếp, tổ chức lại các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở (*mỗi huyện, thành phố thực hiện sáp nhập 01 trường tiểu học với trường trung học cơ sở*). **Đến tháng 5/2019**, tổ chức đánh giá sơ kết, sau đó, triển khai thực hiện sắp xếp lại các trường **trong quý IV năm 2019** hoàn thành mục tiêu giảm đầu mối các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ (*Có Đề án riêng*).

Căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, cấp ủy cấp huyện quán triệt, chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện rà soát, sắp xếp, tổ chức lại các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thuộc phạm vi quản lý theo hướng sáp nhập, nhằm thu gọn đầu mối gắn với nâng cao chất lượng giáo dục theo quy định hiện hành của pháp luật và theo Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

- Tiếp tục rà soát, sắp xếp, tổ chức lại các trường trung học phổ thông công lập theo hướng sáp nhập, thu gọn đầu mối gắn với nâng cao chất lượng giáo dục. Đối với những trường trung học phổ thông có quy mô lớp học nhỏ thì có thể sáp nhập các trường trung học phổ thông hoặc hình thành trường phổ thông có nhiều cấp học (trường tiểu học, trung cơ sở, trung học phổ thông) phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế của mỗi địa phương theo hướng ở mỗi địa phương cấp huyện có tối đa không quá 02 trường trung học phổ thông công lập; riêng huyện Khoái Châu và huyện Ân Thi có tối đa không quá 03 trường trung học phổ thông công lập; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong năm 2025.**

- Thực hiện thí điểm chuyển đổi cơ chế tài chính đối với trường mầm non, trung học cơ sở chất lượng cao, trung học phổ thông ở những địa phương có dân số cơ học tăng nhanh, có khả năng xã hội hoá cao sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **thực hiện từ năm 2018, đánh giá sơ kết trong năm 2019.**

- Tạo điều kiện chuyển đổi mô hình các trường mầm non, các trường trung học phổ thông từ công lập sang ngoài công lập ở những nơi có khả năng xã hội hoá cao để mở rộng quy mô, nâng cao chất lượng đào tạo, đáp ứng nhu cầu của xã hội, nhất là đối với thành phố, thị xã, thị trấn, khu công nghiệp có dân số tăng nhanh do nhập cư, có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển.

- Sắp xếp, cơ cấu lại và từng bước thực hiện tinh giản biên chế đối với viên chức kế toán các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở công lập theo hướng không thực hiện tuyển dụng mới hoặc không tiếp nhận để thay thế số viên chức kế toán của các trường nghỉ hưu, thực hiện chính sách tinh giản biên chế hoặc chuyển công tác; thực hiện điều chuyển các viên chức kế toán của các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở đến các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn có nhu cầu tuyển dụng, tiếp nhận người làm công việc kế toán; đồng thời, bố trí 01 trong 03 viên chức làm công việc kế toán của trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn cấp xã làm công việc kế toán của 03 (ba) trường; **thực hiện từ năm 2018, tổ chức đánh giá sơ kết trong năm 2019 để hoàn thành trong năm 2020.**

- Rà soát, sắp xếp, cơ cấu lại các chức danh viên chức làm công tác thiết bị, thí nghiệm có trình độ đào tạo trung học sư phạm, cao đẳng sư phạm, đại học sư phạm và viên chức giáo viên làm công tác Tổng phụ trách Đội Thiếu niên tiền phong Hồ Chí Minh trong các cơ sở giáo dục phổ thông công lập để từng bước chuyển sang làm công tác giảng dạy, thay thế những giáo viên nghỉ hưu, thực hiện chính sách tinh giản biên chế hoặc chuyển công tác, khi cơ sở giáo dục có nhu cầu, có vị trí việc làm và viên chức đáp ứng yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ làm công tác giảng dạy; đồng thời, bố trí giáo viên kiêm nhiệm công tác thiết bị, thí nghiệm, Tổng phụ trách Đội Thiếu niên tiền phong Hồ Chí Minh trong các cơ sở giáo dục phổ thông công lập.

b- *Đối với các trung tâm giáo dục thường xuyên cấp tỉnh, các trường trung cấp, cao đẳng và các cơ sở giáo dục công lập khác thuộc tỉnh quản lý:* Rà soát, sắp xếp, tổ chức lại theo hướng sáp nhập, giải thể, chuyển đổi mô hình hoạt động để đến năm 2025 tỉnh có 01 trung tâm giáo dục thường xuyên cấp tỉnh, 01 trường cao đẳng cộng đồng và 01 trường cao đẳng nghề, cụ thể:

- Thực hiện sáp nhập Trường Trung cấp nghề Hưng Yên với Trường Cao đẳng nghề Kinh tế - Kỹ thuật Tô Hiệu Hưng Yên thành Trường Cao đẳng Kinh tế - Kỹ thuật Tô Hiệu Hưng Yên (*Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã quyết định sáp nhập 02 trường và đổi tên thành Trường Cao đẳng Kinh tế - Kỹ thuật Tô Hiệu Hưng Yên, đã hoàn thành trong năm 2017*). Sau khi thực hiện sáp nhập, Trường Cao đẳng Kinh tế - Kỹ thuật Tô Hiệu Hưng Yên đi vào hoạt động ổn

định, Hiệu trưởng nhà trường có trách nhiệm xây dựng phương án tổ chức, quản lý và hoạt động của Trường theo hướng tự chủ để thực hiện lộ trình đến năm 2020, chuyển đổi Trường sang mô hình đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Thành lập Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên huyện Yên Mỹ trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Yên Mỹ trên cơ sở chuyển giao và tổ chức lại Trung tâm Giáo dục thường xuyên Phố Nối trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo, là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Sáp nhập Trường Phục hồi chức năng và dạy nghề cho người khuyết tật huyện Tiên Lữ với Trường Phục hồi chức năng và dạy nghề cho người khuyết tật huyện Khoái Châu; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa - Nghệ thuật và Du lịch Hưng Yên trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch với Trường Cao đẳng Sư phạm Hưng Yên thành Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên; sau khi sáp nhập, trường là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; cơ cấu tổ chức của Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên có các khoa đào tạo, bồi dưỡng chuyên ngành về sư phạm, văn hóa - nghệ thuật và du lịch; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Nghiên cứu sáp nhập Trường Cao đẳng Y tế Hưng Yên với Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hưng Yên nhằm đẩy mạnh thực hiện mô hình đào tạo Bệnh viện - Trường học, kết hợp chặt chẽ giữa công tác đào tạo, nghiên cứu khoa học, chuyển giao kỹ thuật, chăm sóc sức khỏe nhân dân và chỉ đạo tuyến dưới trong công tác y tế để nâng cao chất lượng đào tạo đội ngũ cán bộ y tế gắn với thực tiễn, học tập gắn liền với thực hành; **báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong năm 2020.**

## 2.2- Đối với lĩnh vực y tế

- Sắp xếp, thành lập Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Hưng Yên trên cơ sở sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập làm nhiệm vụ y tế dự phòng cấp tỉnh, gồm: Trung tâm Y tế dự phòng, Trung tâm Chăm sóc sức khỏe sinh sản, Trung tâm Truyền thông - Giáo dục sức khỏe; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển chức năng, nhiệm vụ và viên chức y tế học đường của các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông công lập về các Trạm Y tế xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Trạm Y tế xã) quản lý và đảm nhiệm. Trong thời gian thực hiện chuyển đổi, sắp xếp lại, số viên chức của các Trạm Y tế xã có thể cao hơn so với quy định, nhưng khi có viên chức nghỉ hưu, tinh giản biên chế hoặc chuyển công tác thì không thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận mới (trừ trường hợp biên chế, vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của Trạm Y tế xã còn thiếu những chuyên môn y tế cần thiết đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao); đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Y tế chủ trì, phối hợp

với Ủy ban nhân dân cấp huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan có kế hoạch và giải pháp sắp xếp, cân đối, điều chuyển biên chế, viên chức các Trạm Y tế xã trong toàn ngành y tế của tỉnh; bảo đảm số biên chế, vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức của các Trạm Y tế xã theo đúng quy định hiện hành để giải quyết dứt điểm số viên chức vượt quá số biên chế được giao trong thời hạn tối đa 05 năm, kể từ ngày thực hiện việc chuyển đổi, sắp xếp lại; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý I năm 2023.**

- Chuyển Trung tâm Giám định y khoa và Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm trực thuộc Sở Y tế sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Thực hiện rà soát, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong của từng Trung tâm Y tế cấp huyện theo hướng tinh gọn, giảm mạnh về đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và khoa học tiên tiến, tăng cường hiệu quả hoạt động, khả năng tự chủ về tài chính, phù hợp với nhu cầu công tác của từng Trung tâm, từng địa phương; thực hiện giảm số lượng các phòng chức năng, các khoa chuyên môn của các Trung tâm Y tế cấp huyện so với năm 2015; **hoàn thành trong quý IV năm 2018.**

- Chuyển các bệnh viện tuyến tỉnh sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hưng Yên, Bệnh viện Đa khoa Phố Nối, Bệnh viện Sản - Nhi Hưng Yên; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Sáp nhập Trung tâm Dân số - Kế hoạch hóa gia đình cấp huyện vào Trung tâm Y tế cấp huyện nhằm thực hiện thống nhất mô hình mỗi cấp huyện chỉ có một Trung tâm Y tế đa chức năng, bao gồm: Y tế dự phòng, dân số, khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng và các dịch vụ y tế khác. Sau khi thực hiện sáp nhập, các Trung tâm Y tế cấp huyện đa chức năng là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật về cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Các Trạm Y tế xã là đơn vị y tế thuộc Trung tâm Y tế cấp huyện có chức năng cung cấp, thực hiện các dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu cho nhân dân trên địa bàn xã; Trung tâm Y tế cấp huyện trực tiếp quản lý Trạm Y tế xã; **thực hiện từ năm 2019, hoàn thành trong quý I năm 2020.**

- Thực hiện làm trước giải thể tối thiểu 05 trạm y tế cấp xã ở những xã, thị trấn đã có trung tâm y tế cấp huyện (là cơ sở y tế công lập đa chức năng, bao gồm: y tế dự phòng, dân số, khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng và các dịch vụ y tế khác); chuyển chức năng, nhiệm vụ, biên chế và viên chức của trạm y tế xã này về trung tâm y tế cấp huyện quản lý theo hướng tinh gọn đầu mối, tạo sự thống nhất và liên thông giữa các tuyến y tế, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các trung tâm y tế cấp huyện. Sau 03 năm thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân cấp huyện đánh giá đầy đủ, toàn diện, khách quan về tình hình

tổ chức, quản lý và hoạt động của các trung tâm y tế cấp huyện trên địa bàn cấp xã nơi có trạm y tế xã đã giải thể; báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, chỉ đạo thực hiện việc giải thể các trạm y tế xã nơi đã có trung tâm y tế cấp huyện trên địa bàn cấp xã còn lại; **thực hiện từ năm 2018; đánh giá, sơ kết trong quý I năm 2019.**

- Từng bước chuyển Bệnh viện Mắt Hưng Yên, Bệnh viện Lao và bệnh phổi, Bệnh viện Y được cỗ truyền tỉnh Hưng Yên sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **thực hiện từ năm 2019, hoàn thành trong quý I năm 2020.**

### **2.3- Đối với lĩnh vực khoa học và công nghệ**

- Rà soát, thực hiện sáp nhập Trung tâm Thông tin và Thống kê khoa học và công nghệ với Trung tâm Ứng dụng tiến bộ khoa học và công nghệ thành Trung tâm Thông tin, Thống kê, Ứng dụng khoa học và công nghệ. Sau khi thực hiện sáp nhập, cơ cấu tổ chức của Trung tâm có không quá 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn đo lường chất lượng trực thuộc Chi cục Tiêu chuẩn đo lường chất lượng; Trung tâm Thông tin, Thống kê, Ứng dụng khoa học và công nghệ trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **thực hiện từ năm 2020, hoàn thành trong quý IV năm 2021.**

### **2.4- Đối với lĩnh vực phát thanh - truyền hình, văn hóa - thông tin, thể dục - thể thao và du lịch**

- Thực hiện sáp nhập Dàn Nhạc dân tộc vào Đoàn nghệ thuật 1 thuộc Nhà hát chèo Hưng Yên; **hoàn thành trong quý IV năm 2018.**

- Chuyển Trung tâm Văn hóa, thể thao và du lịch cấp huyện sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Thực hiện sáp nhập Ban Quản lý di tích với Bảo tàng tỉnh; Trung tâm Văn hóa tỉnh với Nhà hát chèo Hưng Yên. Sau khi sáp nhập Trung tâm Văn hóa tỉnh với Nhà hát chèo tỉnh Hưng Yên thành một đơn vị sự nghiệp công lập, đơn vị thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Căn cứ Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025 đã được Bộ Chính trị khoá XI thông qua, Đài Phát thanh và Truyền hình Hưng Yên có trách nhiệm xây dựng kế hoạch và lộ trình đến năm 2020 thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính theo quy định của pháp luật và theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông. Nhà nước có cơ chế hỗ trợ, đặt hàng đối với các kênh, chuyên mục, chương trình của Đài Phát thanh và Truyền hình phục vụ nhiệm vụ

chính trị, tuyên truyền của Đảng, Nhà nước và của tỉnh; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

## 2.5- Đối với lĩnh vực thông tin và truyền thông

- Kiện toàn tổ chức, nâng cao năng lực hoạt động của các đơn vị sự nghiệp về an toàn thông tin. Tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công nghệ thông tin khác, bao gồm: Giải thể, sáp nhập, chuyển đổi loại hình đối với những đơn vị sự nghiệp công lập quy mô nhỏ, hoạt động không hiệu quả, không phục vụ quản lý nhà nước hoặc hoạt động trong lĩnh vực đã xã hội hoá cao.

- Chuyển Trung Công nghệ thông tin và truyền thông trực thuộc Sở Thông tin và Truyền thông sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

## 2.6- Đối với sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác

- Rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong của từng đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm mạnh về đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và khoa học tiên tiến, tăng cường hiệu quả hoạt động, khả năng tự chủ về tài chính theo hướng giảm các phòng chuyên môn, nghiệp vụ hiện có của các đơn vị sự nghiệp; **hoàn thành trong quý IV năm 2018**, cụ thể:

+ Trung tâm Khuyến nông trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn giảm 01 phòng.

+ Cơ sở Điều trị nghiện ma túy trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội giảm 01 phòng.

+ Trung tâm Khuyến công và xúc tiến thương mại giảm 01 phòng.

- Chuyển Phòng Công chứng số 1 trực thuộc Sở Tư pháp sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Sau 01 năm thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên, Phòng Công chứng số 1 hoạt động không hiệu quả, Sở Tư pháp lập Đề án giải thể Phòng Công chứng số 1 **trong quý I năm 2019**, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

- Rà soát, sắp xếp, tổ chức lại, thành lập mới các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện theo quy định của Luật Xây dựng ngày 18/6/2014 và các quy định của pháp luật có liên quan. Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện là các đơn vị sự nghiệp công lập đặc thù, hoạt động theo cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Ngoài chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định, các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp huyện được giao thêm chức năng, nhiệm vụ về giải phóng mặt bằng, phát triển quỹ đất và nhiệm vụ chủ đầu tư các dự án xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp, nhằm thu gọn đầu mối, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, hoạt động hiệu lực,

hiệu quả theo Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 19-NQ/TW; **hoàn thành trong năm 2018.**

- Sáp nhập bộ phận sự nghiệp bảo vệ môi trường của 09 huyện vào Hạt Giao thông các huyện; sáp nhập Đội trật tự đô thị thành phố Hưng Yên vào Hạt Giao thông thành phố Hưng Yên. Đồng thời, bổ sung chức năng, nhiệm vụ cho các Hạt Giao thông cấp huyện về dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường, chất thải nguy hại, vệ sinh công cộng; quản lý, duy tu, bảo dưỡng hệ thống thoát nước, kênh, mương, hồ, hệ thống vỉa hè, lề đường, hệ thống điện chiếu sáng và trang trí đường phố (trừ Hạt giao thông thành phố Hưng Yên) và nhiệm vụ trật tự đô thị. Sau khi thực hiện sáp nhập, các Hạt giao thông cấp huyện là đơn vị sự nghiệp kinh tế công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Kinh phí hoạt động của Hạt giao thông cấp huyện lấy từ nguồn kinh phí quản lý, duy tu, bảo dưỡng hệ thống giao thông trên địa bàn cấp huyện được giao quản lý và từ nguồn thu phí dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt, chất thải rắn công nghiệp thông thường, chất thải nguy hại, bảo vệ môi trường; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

Trong thời gian thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên, các Hạt giao thông cấp huyện có trách nhiệm xây dựng phương án cụ thể tiếp tục thực hiện nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công với chất lượng tốt để chậm nhất đến năm 2025, chuyển thành công ty cổ phần, trong đó Nhà nước không nắm giữ cổ phần.

- Chuyển Trung tâm Nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Ban Quản lý nhà ở sinh viên cụm trường khu vực thành phố Hưng Yên trực thuộc Sở Xây dựng; Trung tâm Tư vấn kỹ thuật đê điều thủy lợi và Trung tâm Giống nông nghiệp trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Sáp nhập Trung tâm Khuyến công và xúc tiến thương mại trực thuộc Sở Công Thương, Trung tâm Xúc tiến đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư, Trung tâm Thông tin, xúc tiến du lịch Hưng Yên trực thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thành Trung tâm Xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch và hỗ trợ doanh nghiệp trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư. Sau khi thực hiện sáp nhập, Trung tâm Xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch và hỗ trợ doanh nghiệp là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Trung tâm Lưu trữ lịch sử trực thuộc Sở Nội vụ sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Trung tâm Hội nghị tỉnh trực thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2018.**

- Chuyển Ban Quản lý bến xe, bến thủy trực thuộc Sở Giao thông vận tải sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2020.**

- Sáp nhập Trung tâm Công nghệ thông tin Tài nguyên và Môi trường với Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thành Trung tâm Công nghệ thông tin, quan trắc tài nguyên và môi trường trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường. Sau khi thực hiện sáp nhập, Trung tâm Công nghệ thông tin, quan trắc tài nguyên và môi trường là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Hợp nhất Trạm Chăn nuôi và thú y, Trạm Trồng trọt và bảo vệ thực vật, Trạm Khuyến nông, khuyến ngư,... cấp huyện thành Trung tâm Kỹ thuật - dịch vụ nông nghiệp trực thuộc Uỷ ban nhân dân cấp huyện và chuyển một số chức năng, nhiệm vụ về quản lý nhà nước ở các đơn vị này về Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc Phòng Kinh tế thuộc Uỷ ban nhân dân cấp huyện; **hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Văn phòng Đăng ký đất đai trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường sang cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định hiện hành của pháp luật quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; **hoàn thành trong quý IV năm 2020.**

### **3- Về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần**

Rà soát, chuyển mạnh các đơn vị sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp khác công lập có đủ điều kiện thành công ty cổ phần; giải thể các đơn vị sự nghiệp kinh tế hoạt động không hiệu quả, cụ thể:

- Chuyển Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới Hưng Yên, Trung tâm Tư vấn giao thông vận tải trực thuộc Sở Giao thông vận tải là các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên thành công ty cổ phần, trong đó Nhà nước không nắm giữ cổ phần; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2019.**

- Chuyển Trường Trung cấp Nghề giao thông vận tải Hưng Yên trực thuộc Sở Giao thông vận tải là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên thành công ty cổ phần, trong đó Nhà nước không nắm giữ cổ phần; **thực hiện từ năm 2018, hoàn thành trong quý IV năm 2020.**

- Chuyên Trung tâm Quy hoạch xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên thành công ty cổ phần, trong đó Nhà nước không nắm giữ cổ phần; **hoàn thành trong quý IV năm 2025.**

#### 4- Quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực

- Đổi mới phương pháp xác định và giao biên chế theo hướng quản lý, giám sát chặt chẽ biên chế của các đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ hoặc một phần chi thường xuyên; đẩy mạnh thí điểm việc thi tuyển và thực hiện thuê giám đốc điều hành tại các đơn vị sự nghiệp công lập. Thực hiện chế độ hợp đồng viên chức có thời hạn đối với những trường hợp tuyển dụng mới. Không thực hiện chế độ công chức trong đơn vị sự nghiệp công lập (trừ các đơn vị phục vụ nhiệm vụ chính trị và phục vụ quản lý nhà nước). Thực hiện nghiêm việc đánh giá, phân loại viên chức hằng năm theo quy định hiện hành để đưa ra khỏi đội ngũ những người 02 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ.

- Các cơ quan, đơn vị có kế hoạch và giải pháp để giải quyết dứt điểm số viên chức và số người lao động vượt quá số biên chế được giao trong năm 2018 (trừ các đơn vị đã tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên, tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư). Ngoài ra, Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm xây dựng kế hoạch cử các viên chức giáo viên bậc học trung học cơ sở đi đào tạo, bồi dưỡng, đáp ứng yêu cầu trình độ chuyên môn, nghiệp vụ giảng dạy ở bậc học mầm non và bậc học tiểu học để điều chuyển đội ngũ giáo viên này sang giảng dạy ở các trường mầm non và trường tiểu học, khắc phục số lượng người làm việc hiện có vượt số biên chế được giao. Các cơ quan, đơn vị chưa sử dụng hết số biên chế được giao phải xem xét, cắt giảm phù hợp.

- Tổ chức phân loại viên chức theo vị trí việc làm và sắp xếp, bố trí lại cơ cấu viên chức theo hướng vị trí chuyên môn, nghiệp vụ chiếm tỉ lệ ít nhất 65%. Xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực, trình độ, bố trí, sử dụng hợp lý, hiệu quả đội ngũ này. Rà soát, sắp xếp, cơ cấu lại và tinh giản biên chế đối với các chức danh kế toán, y tế học đường tại các trường mầm non, phổ thông và các chức danh lái xe, bảo vệ, nhân viên phục vụ trong các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Quy định và thực hiện nghiêm về số lượng lãnh đạo cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập. Trong thời gian thực hiện sắp xếp lại, số lượng cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập do sáp nhập, hợp nhất có thể cao hơn quy định, nhưng khi có cấp phó nghỉ hưu hoặc điều chuyển công tác thì không được bổ sung; đồng thời phải có giải pháp điều chuyển, sắp xếp lại số lượng cấp phó trong thời hạn tối đa 3 năm kể từ ngày sáp nhập, hợp nhất. Trường hợp lãnh đạo cấp phó của các đơn vị sự nghiệp công lập điều chuyển giữ chức vụ thấp hơn thì được bảo lưu phụ cấp chức vụ đến hết thời hạn bổ nhiệm.

- Đổi mới phương thức tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (bao gồm cả cán bộ quản lý). Có chính sách thu hút nhân tài, thu hút đội ngũ viên chức có chuyên môn, nghiệp vụ giỏi vào làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập. Thực

hiện đào tạo lại, hỗ trợ thích hợp đối với viên chức và người lao động dôi dư do sáp nhập, giải thể hoặc chuyển thành đơn vị sự nghiệp ngoài công lập.

#### **5- Đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường, thúc đẩy xã hội hoá dịch vụ sự nghiệp công**

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách tạo điều kiện đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường và thúc đẩy xã hội hoá trong việc cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công: (1) Xác định các dịch vụ sự nghiệp công do ngân sách nhà nước phải bảo đảm; các dịch vụ công khác không sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước, xác định giá theo cơ chế thị trường, đơn vị được quyết định các khoản thu, mức thu bảo đảm bù đắp chi phí hợp lý, có tính luỹ kế thu hút nhà đầu tư thuộc các thành phần kinh tế ngoài công lập tham gia cung cấp dịch vụ sự nghiệp công; (2) Có chính sách khuyến khích ưu đãi về đất đai, thuế, phí, tín dụng,... tạo điều kiện hỗ trợ cho các đơn vị ngoài công lập, nhà đầu tư tham gia đầu tư, nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; (3) Có chính sách đổi xử bình đẳng giữa các đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập trong việc cung cấp dịch vụ công; các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập được tham gia đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công của Nhà nước.

- Đẩy mạnh việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập sang mô hình tự chủ hoàn toàn cả về chi đầu tư, chi thường xuyên, thực hiện quản lý, kế toán theo mô hình doanh nghiệp. Các đơn vị được Nhà nước giao vốn, tài sản để thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, từng bước tính đủ chi phí đầu vào (kể cả khấu hao) để xác định giá dịch vụ. Các đơn vị đã bảo đảm chi đầu tư và chi thường xuyên được quyền quyết định số lượng người làm việc, tiền lương theo kết quả hoạt động, được Nhà nước hỗ trợ về thuế, phí để tăng cường năng lực tài chính và khả năng tự cân đối. Chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập có đủ điều kiện sang công ty cổ phần.

- Đẩy mạnh việc thực hiện cơ chế tự chủ, xã hội hoá, trước hết là các cơ sở giáo dục cao đẳng, giáo dục nghề nghiệp và các cơ sở y tế, tổ chức khoa học và công nghệ ở các địa bàn có khả năng xã hội hoá cao. Có chính sách thí điểm đổi mới theo lộ trình, đẩy mạnh xã hội hoá các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông ở các địa bàn có khả năng xã hội hoá cao để mở rộng quy mô, nâng cao chất lượng đào tạo, đáp ứng nhu cầu của xã hội, nhất là đối với các thành phố, thị xã, thị trấn, khu công nghiệp có dân số tăng nhanh do nhập cư.

- Thực hiện chuyển đổi hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm, hạch toán như doanh nghiệp, kiên quyết chuyển sang cơ chế tự bảo đảm hoàn toàn về tài chính đối với nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công có khả năng xã hội hoá cao trên cơ sở Nhà nước thực hiện lộ trình bảo đảm kinh phí hoạt động có thời hạn. Khuyến khích thành lập các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, nhất là trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, giáo dục nghề nghiệp, y tế, khoa học và công nghệ.

- Tăng cường gắn kết giữa cơ sở giáo dục nghề nghiệp với doanh nghiệp theo hướng khuyến khích các doanh nghiệp phát triển các cơ sở giáo dục nghề nghiệp để đào tạo đáp ứng nhu cầu của doanh nghiệp và thị trường lao động. Xây dựng chính sách để doanh nghiệp được tham gia giáo dục nghề nghiệp theo hình

thức đặt hàng của Nhà nước và của doanh nghiệp khác; được tham gia xây dựng danh mục ngành, nghề đào tạo, xây dựng chương trình đào tạo, đào tạo tại cơ sở giáo dục nghề nghiệp và đánh giá kết quả học tập của học sinh, sinh viên.

- Có chính sách thuận lợi để tổ chức khoa học và công nghệ công lập được quyền sở hữu và có cơ chế phân chia lợi ích hợp lý đối với kết quả nghiên cứu khoa học sử dụng ngân sách nhà nước, tạo điều kiện và thúc đẩy quá trình thương mại hóa ứng dụng kết quả nghiên cứu.

- Tiếp tục thực hiện cơ chế kết hợp công - tư về nhân lực và thương hiệu trong lĩnh vực y tế; xây dựng cơ chế hợp tác đầu tư giữa bệnh viện công và bệnh viện tư, giữa các bệnh viện công. Minh bạch hóa các hoạt động liên doanh, liên kết, hợp tác công - tư, nhất là ở các đơn vị thuộc lĩnh vực do Nhà nước cấp phép hoạt động; bảo toàn và phát triển vốn, tài sản nhà nước.

#### **6- Nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập**

- Đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội.

- Rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong từng đơn vị theo hướng tinh gọn, giảm mạnh đầu mối, bỏ cấp trung gian, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và ứng dụng khoa học - công nghệ tiên tiến, áp dụng các tiêu chuẩn, chuẩn mực quản trị quốc tế.

- Nâng cao chất lượng quản trị tài chính, tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập. Ban hành quy chế quản lý tài chính, tài sản công, xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng bộ phận, cá nhân, nhất là trách nhiệm người đứng đầu. Hoàn thiện chế độ kế toán, thực hiện chế độ kiểm toán, giám sát, bảo đảm công khai, minh bạch hoạt động tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Áp dụng mô hình quản trị đối với các đơn vị sự nghiệp tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư như mô hình quản trị doanh nghiệp. Thực hiện kiểm định, đánh giá và xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập.

### **IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1-** Các Ban đảng, Ban Cán sự Đảng, Đảng đoàn, Đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy; cấp ủy, chính quyền các cấp, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức nghiên cứu, học tập, quán triệt và triển khai quyết liệt thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW và Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh. Căn cứ Nghị quyết của Trung ương, Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh và chức năng, nhiệm vụ được giao, các địa phương, đơn vị xây dựng kế hoạch, đề án, phương án thực hiện Nghị quyết và Chương trình hành động này của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh với lộ trình và phân công cụ thể trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện; định kỳ 6 tháng, 1 năm báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về kết quả thực hiện.

**2-** Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế có liên quan theo thẩm quyền và giám sát thực hiện.

**3- Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng kế hoạch cụ thể hóa triển khai thực hiện Nghị quyết, Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh và tổ chức thực hiện; chỉ đạo các sở, ban, Ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện, các cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện rà soát, sắp xếp, kiện toàn, tổ chức lại, hợp nhất, sáp nhập, giải thể, chuyển đổi cơ chế tài chính, chuyển thành công ty cổ phần đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý với lộ trình và phân công cụ thể trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị, tập thể và cá nhân, nhất là người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế, điều kiện cụ thể của từng ngành, lĩnh vực, địa phương, đơn vị; định kỳ 6 tháng, 1 năm báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh kết quả thực hiện.**

**4- Trong quá trình thực hiện, các cơ quan tham mưu giúp việc chủ động đề xuất với cấp ủy, chính quyền cùng cấp các giải pháp thực hiện, nhất là những vướng mắc, phát sinh; Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy xây dựng Kế hoạch kiểm tra, giám sát; Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội và ngành nội vụ các cấp xây dựng kế hoạch giám sát thực hiện Nghị quyết và Chương trình hành động này.**

**5- Văn phòng Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Sở Nội vụ và các cơ quan liên quan định kỳ tổng hợp, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh kết quả thực hiện.**

**6- Trong quá trình triển khai thực hiện, khi có những vướng mắc phát sinh hoặc có văn bản chỉ đạo mới của Trung ương, giao Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo điều chỉnh những nhiệm vụ cụ thể của Chương trình hành động này.**

**Nơi nhận:**

- Bộ Chính trị, Ban Bí thư
- Ban Tổ chức TW, BCS Đảng Chính phủ | để báo cáo
- Các Ban Đảng tỉnh, BCS Đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ngành, đoàn thể tỉnh,
- Các huyện ủy, thành ủy, ĐUTT Tỉnh ủy,
- UBND các huyện, thành phố,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- LDVP; CV: TH-ĐN, KT-XH VPTU,
- Lưu VPTU.

**T/M BAN CHẤP HÀNH**



**Đỗ Tiến Sỹ**